

voorstel aan de raad

Opgesteld door	Milieu en Mobiliteit
Kenmerk	15.502614
Vergadering	Raadsinformatieavond
Vergaderdatum	31 maart 2015
Jaargang en nummer	
Geheim	Nee

Utrechtse Taxiverordening 2015

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- 1 De Taxiverordening Utrecht 2015 vast te stellen
- 2 De 'Tweede wijzigingsverordening' op de Legesverordening 2015 vast te stellen
- 3 Aan chauffeurs die op het moment van inwerkingtreding van de Taxiverordening 2015 in het bezit zijn van een keurmerkcertificaat van de STKU, geen leges in rekening te brengen voor de vergunning.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. M.R. Schurink

Mr. J.H.C. van Zanen

Conclusie commissie

Bijlages

Voorstel: Voorstel_3008

Bijlage: inspraaknota taxiverordening

Bijlage: legesverordening

Bijlage: Taxiverordening 2015

Eerdere besluitvorming

De concept taxiverordening 2015 is op 28 november 2014 door het college voor inspraak vrijgegeven. Van 28 november 2014 tot en met 9 januari 2015 is de concept taxiverordening 6 weken ter inzage gelegd op de website van de gemeente Utrecht en is verstuurd aan een aantal belanghebbenden.

In de inspraakperiode zijn per e-mail in totaal 7 reacties ontvangen.

De inspraak heeft geleid tot wijziging in de verordening inzake artikel 4 lid c. aangesloten te zijn bij een geschillencommissie. Dit lid wordt verwijderd omdat deze toets al door het rijk wordt gedaan als de taxichauffeur een volledige chauffeurskaart aanvraagt (is verplicht om taxivervoer in Nederland te verrichten). Verder wordt in de kwaliteitsregels de mogelijkheid overgenomen dat voor extra dienstverlening een toeslag bovenop het normale tarief kan worden geheven. Dit is billijk, want het vraagt extra werkzaamheden van de taxichauffeur. Ook wordt in de toelichting van de kwaliteitsregels (artikel 2.d) de tekst verwijderd waarin staat dat de taxichauffeur alleen vervoersplicht heeft naar regiogemeenten. De taxichauffeur heeft namelijk een vervoersplicht naar elders.

Het valt op dat taxichauffeurs de kwaliteit van taxistandplaats Jaarbeurs verbeterd willen zien. Dit wordt met de taxiverordening al geregeld omdat daarmee een vergunningplicht geldt voor de alle taxistandplaatsen in de stad.

Uitvoering

Het college zal ter uitvoering van de taxiverordening een aantal uitvoeringsbesluiten vaststellen, die tussentijds indien nodig kunnen worden gewijzigd.

Het gaat om de volgende uitvoeringsbesluiten:

- Uitvoeringsbesluit: Handhaving
- Uitvoeringsbesluit: Aanvraagformulier taxivergunning
- Uitvoeringsbesluit: Kwaliteitsregels taxivervoer
- Uitvoeringsbesluit: Nadere regels eisen keurmerkorganisatie
- Aanwijzingsbesluit: keurmerkorganisatie
- Uitvoeringsbesluit: Nieuwe RVV besluiten
- Uitvoeringsbesluit: Reglement Ontheffingen 2013
- Uitvoeringsbesluit: Generiek besluit algemene ontheffing
- Uitvoeringsbesluit: Mandaatregeling keurmerkorganisatie
- Uitvoeringsbesluit: Mandaatregeling VTH (vergunningen)

Voorts zal de huidige OKTU worden beëindigd en vervangen door een

samenwerkingsovereenkomst, en de overeenkomst m.b.t. de TAGS worden aangepast.

De uitvoeringsbesluiten en de overeenkomst zullen aan het college ter besluitvorming worden voorgelegd nadat de raad de verordening heeft vastgesteld.

Er zullen de komende weken nog een aantal technische wijzigingen worden verricht.

Raadsbesluit

Opgesteld door	Milieu en Mobiliteit
Kenmerk	15.502614
Vergadering	Raadsinformatieavond
Vergaderdatum	31 maart 2015
Jaargang en nummer	

Utrechtse Taxiverordening 2015

Besluit

- 1 De Taxiverordening Utrecht 2015 vast te stellen
- 2 De 'Tweede wijzigingsverordening' op de Legesverordening 2015 vast te stellen
- 3 Aan chauffeurs die op het moment van inwerkingtreding van de Taxiverordening 2015 in het bezit zijn van een keurmerkcertificaat van de STKU, geen leges in rekening te brengen voor de vergunning.

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op 31 maart 2015,

De griffier,

De burgemeester,

Drs. A.A.H. Smits

Mr. J.H.C. van Zanen

Context

Op 1 oktober 2011 is de Wet personenvervoer 2000 gewijzigd. Met deze wijziging heeft een aantal gemeenten, waaronder Utrecht, de mogelijkheid gekregen om in een gemeentelijke verordening regels te stellen in het belang van de kwaliteit van het straattaxivervoer in de stad. De wet beoogt dat de komende jaren de taxichauffeurs (en taxivervoerders) zelf meer gaan toezien op de kwaliteit van taxivervoer, waarbij de gemeente naast de landelijke Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) een toezichthoudende rol vervult. Lokaal maatwerk past het best bij het doel van de wet.

De Wet biedt twee verschillende wijzen waarop de doelstelling kan worden gerealiseerd:

- de gemeente kan een vergunning verlenen aan en zelf toezien op de kwaliteit van individuele taxichauffeurs en hun voertuig (artikel 82a);
- de gemeente kan een vergunning verlenen aan georganiseerde taxichauffeurs (artikel 82b).

In opmaat naar de wetswijziging hebben wij, op verzoek van en in samenwerking met de taxibranche en de keurmerkorganisatie, in 2010 de overeenkomst Kwaliteitsverbetering Taxivervoer Utrecht (OKTU) gesloten. Deze overeenkomst gaat uit van door de taxibranche opgesteld kwaliteitsregels en een onafhankelijke stichting die op de naleving van die regels toeziet. Met de OKTU is een Utrechts taxikeurmerk ingevoerd. Het keurmerk is een door de gemeente Utrecht erkende set van kwaliteitseisen waaraan keurmerkchauffeurs moeten voldoen. In oktober 2012 is de implementatie van het keurmerk van start gegaan op het stationsplein aan de centrumzijde. In juni 2013 is de toepassing van het keurmerk uitgerold naar de taxistandplaatsen Vredenburg, Lange Viestraat, Lange Jansstraat en Janskerkhof. In 2014 is daar nog de taxistandplaats op De Neude bijgekomen. Deze standplaatsen zijn sindsdien alleen toegankelijk voor taxichauffeurs die beschikken over het Utrechtse taxikeurmerk. De OKTU is in 2013 door het college geactualiseerd. De huidige regeling (OKTU) is een privaatrechtelijke overeenkomst.

De nieuwe regeling (de Utrechtse taxiverordening) is gebaseerd op het publiekrecht (de Wet Personenvervoer). In het voorliggende voorstel voor een Taxiverordening Utrecht 2015 is gekozen voor artikel 82a (een vergunning voor individuele taxichauffeurs), maar het primaire toezicht op de kwaliteit wordt gedaan door één of meer onafhankelijke keurmerkorganisaties. Zo krijgt een keurmerkorganisatie namens de gemeente een beperkt mandaat om een vergunning voor maximaal 14 kalenderdagen te schorsen.

De gemeente houdt toezicht op de wijze waarop de keurmerkorganisatie(s) de regels handhaven en op de professionaliteit van deze keurmerkorganisatie(s). De gemeente is voorts verantwoordelijk voor het verstrekken van een taxivergunning en de handhaving van de regels door haar eigen toezicht en handhavende dienst (VTH). De andere grote gemeenten hebben reeds een taxiverordening ingevoerd.

Voor de invoering van het vergunningensysteem moet de legesverordening worden aangepast. De leges zijn kostendekkend en bedragen € 90,00. Chauffeurs die nu al over een keurmerkcertificaat van de STKU beschikken behoeven (eenmalig) geen leges te betalen voor het aanvragen van een vergunning.

De concept taxiverordening is 6 weken ter inzage gelegd en daarop zijn zeven reacties ontvangen.

Het college zal ter uitvoering van de taxiverordening een aantal uitvoeringsbesluiten nemen, die tussentijds indien nodig kunnen worden gewijzigd. Deze zijn als concept bijgevoegd. De komende weken worden hierop nog een aantal technische wijzigingen uitgevoerd. De RVV besluiten (het plaatsen van een verkeersbord taxi) zijn niet bijgevoegd omdat deze besluitvorming via de normale procedure voor het nemen van verkeersbesluiten verloopt. De mandaadregeling aan de keurmerkorganisatie en de afdeling Vergunningen Toezicht en Handhaving worden separaat door de afdeling Vergunningen Toezicht en Handhaving aan het college voorgesteld.

Beslispunt

1 De Taxiverordening Utrecht 2015 vast te stellen

Argumenten

1.1 Kwalitatief goed taxivervoer is van belang voor de gemeente

Taxivervoer is één van de vervoermiddelen waarmee reizigers (veelal toeristen of zakelijke bezoekers) zich in de stad kunnen verplaatsen. Kwalitatief goed taxivervoer draagt bij aan een aantrekkelijke en bereikbare stad. Taxivervoer is een belangrijk onderdeel van de ketenmobiliteit in de stad. Door taxichauffeurs te toetsen en te controleren op kwaliteitsregels wordt een basiskwaliteit taxivervoer in Utrecht beoogd. De taxiverordening biedt hiervoor een goed kader.

1.2 In de taxiverordening wordt het huidige beleid op hoofdlijnen voortgezet

De verordening is gebaseerd op artikel 82a van de Wet Personenvervoer 2000. Alleen taxichauffeurs met een keurmerk komen in aanmerking voor een taxivergunning. Dat sluit aan bij de aanpak met de overeenkomst Kwaliteitsverbetering Taxivervoer Utrecht, die sinds 2010 van kracht was. Bij die overeenkomst, hoeven taxichauffeurs zich niet in een collectief te organiseren, maar ligt de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van taxivervoer bij uit de sector voortkomende organisaties die toezien op de kwaliteit van het taxivervoer. Dit idee wordt voortgezet in de op artikel 82a Wet personenvervoer gebaseerde verordening, Het primaire toezicht op de naleving van kwaliteitsregels ligt bij (een) particuliere organisatie(s). De gemeente houdt toezicht op de wijze waarop die organisatie(s) haar/hun taak uitvoert/uitvoeren.

1.3 Met de verordening kunnen we de kwaliteit voor de gehele stad bewaken

In de huidige situatie zijn een aantal keurmerkstandplaatsen aangewezen waar kwalitatief goed taxivervoer wordt aangeboden. In een verordening is de gehele stad aangewezen als gebied waar een vergunningplicht van toepassing is. Voor de reiziger is daardoor kwalitatief taxivervoer beschikbaar in de gehele stad. Dit is ook een wens van de taxibranche.

1.4 De taxiverordening geeft meer juridische zekerheid

De huidige privaatrechtelijke overeenkomst (OKTU), gebaseerd op kwaliteitsregels taxivervoer opgesteld door de taxibranche (TRU), is vastgesteld door het college. In deze overeenkomst staan de afspraken tussen betrokken partijen. Een taxiverordening biedt een juridisch kader voor rechten en plichten van belanghebbenden. Door deze verordening is er een beter juridisch kader voor de gemeente om de kwaliteit van het taxivervoer publiekrechtelijk te bevorderen.

1.5 De brancheorganisatie en de keurmerkorganisatiesteunen ondersteunen onze wens voor een taxiverordening

De verordening heeft draagvlak onder de Utrechtse taxibranche. De inhoud van de verordening is afgestemd met de brancheorganisatie TRU. Voor de huidige keurmerkorganisatie STKU biedt de verordening een duidelijker juridisch kader. Ook met de keurmerkorganisatie is de inhoud van de verordening afgestemd.

De verordening is dan ook een belangrijk onderdeel van de professionaliseringsagenda, één van de speerpunten uit de evaluatie over de werkwijze en de samenwerking tussen gemeente, keurmerkorganisatie en taxibranche.

1.6 De taxiverordening heeft voor inspraak ter inzage gelegen

De concept taxiverordening is door ons vrijgegeven voor inspraak en heeft, samen met het uitvoeringsbesluit kwaliteitsregels taxivervoer van 28 november 2014 tot en met 9 januari 2015 ter inzage gelegen. Hierop hebben we zeven reacties ontvangen. Deze staan in de inspraaknota, voorzien van een reactie. De inspraak heeft geleid tot wijziging in de verordening inzake artikel 4 lid c. ('Voor het in behandeling nemen van een aanvraag dient de aanvrager in ieder geval aangesloten te zijn bij een geschillencommissie.'). Dit lid wordt verwijderd omdat deze toets al door het rijk wordt gedaan als de taxichauffeur een



Gemeente Utrecht

volledige chauffeurskaart aanvraagt (is verplicht om taxivervoer in Nederland te verrichten). Verder wordt in de kwaliteitsregels de mogelijkheid overgenomen dat een extra dienstverlening als een toeslag bovenop het normale tarief kan worden geheven. Dit is billijk, want het vraagt extra werkzaamheden van de taxichauffeur. Ook wordt in de toelichting van de kwaliteitsregels (artikel 2.d) de tekst verwijderd waarin staat dat de taxichauffeur alleen vervoersplicht heeft naar regiogemeenten. De taxichauffeur heeft namelijk een vervoersplicht naar elders. Het valt verder op dat taxichauffeurs de kwaliteit van taxistandplaats Jaarbeurs verbeterd willen zien. Dit wordt met de taxiverordening geregeld omdat daarmee een vergunningplicht gaat gelden voor de alle taxistandplaatsen in de stad.

Kanttekeningen

- 1.1 Door een gemeentelijk vergunningstelsel nemen de kosten voor een taxichauffeur toe
Voor een taxivergunning moet leges betaald worden. Een vergunning is echter voor onbepaalde duur. Bovendien is gespreide betaling van een vergunning mogelijk. Verder betalen chauffeurs die al bij de ingang van de werking van de verordening een keurmerk hebben, eenmalig geen leges.
- 1.2 De verordening brengt kosten met zich mee voor toezicht en handhaving
Om te voldoen aan de plichten uit de verordening is dekking van 50.000 euro per jaar nodig. In het Meerjaren Perspectief Bereikbaarheid 2015 zullen wij een voorstel doen om deze kosten voor 5 jaren te dekken.
- 1.3 Uit de inspraak blijkt dat een klein deel van de Utrechtse taxibranche geen vertrouwen heeft in de huidige keurmerkorganisatie.
De gemeente zal er echter op toezien dat de keurmerkorganisatie haar zaken op orde heeft. Zij stelt kwaliteitseisen waaraan een keurmerkorganisatie moet voldoen zoals de hoeveelheid controles en transparantie in de begroting. De keurmerkorganisatie wordt verplicht jaarlijks een onafhankelijk audit te laten uitvoeren.

Beslispunt

- 2 De 'Tweede wijzigingsverordening' op de Legesverordening 2015 vast te stellen

Argumenten

- 2.1 Met het vaststellen van de wijzigingsverordening worden de leges vastgelegd voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een taxivergunning
Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning worden leges in rekening gebracht. De leges bedragen maximaal de kosten die gemaakt worden voor de activiteiten die noodzakelijk zijn voor het nemen van een beschikking op de aanvraag. Het legesbedrag voor een aanvraag voor een taxivergunning bedraagt EUR 90,-.

Op 10 maart 2015 is de Eerste wijziging legesverordening ter vaststelling aan uw college voorgelegd. Het onderhavige wijzigingsvoorstel aan de raad is daarmee de tweede voorgestelde wijziging in de Legesverordening.

Beslispunt

- 3 Aan chauffeurs die op het moment van inwerkingtreding van de Taxiverordening 2015 in het bezit zijn van een keurmerkcertificaat van de STKU, geen leges in rekening te brengen voor de vergunning.

Argumenten

- 3.1 Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de taxichauffeurs die in de huidige situatie al bijdragen aan verbetering van de kwaliteit van het taxivervoer in Utrecht.
Het Utrechtse taxikeurmerk heeft in belangrijke mate bijgedragen aan een verbetering van de kwaliteit van het straat taxivervoer. De Taxiverordening 2015 biedt vooral een beter juridisch kader voor de gemeente om de kwaliteitsregels taxivervoer door middel van het publiekrecht af te dwingen. De verordening heeft draagvlak onder de Utrechtse taxibranche.